

Утвержден приказом
Контрольно-счетного
органа Семилукского
муниципального района
Воронежской области от
24.08.2023г. №33

**Стандарт внешнего муниципального финансового контроля
Контрольно-счетного органа Семилукского
муниципального района Воронежской области**

**СВМФК 004 «Проведение экспертизы проекта решения о
бюджете на очередной финансовый год и плановый период»**

Семилуки
2023

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Основы проведения экспертизы проекта решения	3
3. Порядок проведения экспертизы проекта решения.....	5
4. Содержание экспертизы проекта решения	6
5. Требования к содержанию и структуре заключения.....	11

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетного органа Семилукского муниципального района Воронежской области СВМФК 004 «Проведение экспертизы проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетного органа Российской Федерации от 29.03.2022 № 2 ПК, Положением о Контрольно-счетном органе Семилукского муниципального района Воронежской области, утвержденным решением Совета народных депутатов Семилукского муниципального района Воронежской области от 06.12.2021 №162.

1.2. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения Контрольно-счетным органом Семилукского муниципального района Воронежской области (далее – КСО) экспертизы проекта решения о бюджете Семилукского муниципального района, а также муниципальных поселений на очередной финансовый год и на плановый период (далее – проект решения) и подготовки заключения на проект решения (далее – заключение).

1.3. Настоящий Стандарт устанавливает:

цели, задачи, предмет проведения экспертизы проекта решения;

основные этапы проведения и требования к содержанию экспертизы проекта решения;

требования к структуре и содержанию заключения.

1.4. Решения по вопросам организации и проведения экспертизы проекта решения, не урегулированным настоящим Стандартом, принимаются председателем КСО.

2. Основы проведения экспертизы проекта решения

2.1. Экспертиза проекта решения – это экспертно-аналитическое мероприятие, включающее в себя совокупность процедур анализа,

проверки и оценки параметров проекта решения на предмет обоснованности, законности, полноты отражения и соответствия целям и задачам социально – экономического развития Семилукского муниципального района Воронежской области.

2.2. Правовой основой проведения экспертизы проекта решения являются:

статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

статья 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Воронежской области и Семилукского муниципального района.

2.3. Информационной основой для экспертизы проекта решения являются:

Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

проект решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним, в том числе:

- основные направления бюджетной и налоговой политики Семилукского муниципального района Воронежской области;
- прогноз социально-экономического развития Семилукского муниципального района Воронежской области.

отчетность об исполнении местного бюджета за отчетный год и за истекший период текущего года, а также показатели ожидаемого исполнения решения о местном бюджете по итогам текущего года;

муниципальные программы Семилукского муниципального района Воронежской области и информация об их реализации;

статистические данные;

материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСО;

информационные ресурсы КСО;

иные документы и материалы (при необходимости).

2.4. Целями экспертизы проекта решения являются установление соответствия проекта решения требованиям законодательства, определение обоснованности показателей проекта решения.

2.5. Задачи экспертизы проекта решения:

оценка соответствия показателей и текстовых статей проекта решения, а также предоставляемых одновременно с ним документов и материалов требованиям законодательства;

оценка обоснованности экономических показателей, используемых при формировании проекта решения;

оценка обоснованности показателей, содержащихся в проекте решения, в том числе: доходов, расходов, дефицита (профицита) местного бюджета;

оценка соответствия проекта решения основным целям и задачам социально-экономической политики Российской Федерации и Воронежской области и Семилукского муниципального района.

2.6. Предметом экспертизы проекта решения является проект решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Совет народных депутатов Семилукского муниципального района Воронежской области, а также муниципальных поселений Семилукского муниципального района.

2.7. Результаты проведения экспертизы проекта решения оформляются заключением.

3. Порядок проведения экспертизы проекта решения

3.1. Ответственный за проведение экспертизы проекта решения и подготовку заключения назначается председателем КСО (далее – ответственный исполнитель).

3.2. Этапы организации и проведения экспертизы проекта решения и составления на него заключения:

- 1) подготовка к проведению экспертизы проекта решения;
- 2) проведение экспертизы проекта решения и составление заключения;
- 3) направление заключения в Совет народных депутатов Семилукского муниципального района Воронежской области, а также муниципальных поселений Семилукского муниципального района и главам Семилукского муниципального района и поселений;

3.3. На этапе подготовки к проведению экспертизы проекта решения формируется:

проект распоряжения о проведении экспертизы проекта решения;

запросы в администрацию Семилукского муниципального района Воронежской области (поселений) и другие органы и организации по вопросам составления проекта решения (при необходимости).

3.4. На подготовительном этапе ответственным исполнителем также осуществляется:

изучение нормативных правовых актов Российской Федерации, Воронежской области и Семилукского муниципального района регулирующих формирование проекта решения;

сбор и анализ информации, относящейся к вопросам формирования проекта решения, из открытых источников: посланий Президента Российской Федерации, выступлений и докладов главы Семилукского муниципального района (поселений), статистической информации, информации СМИ и т.д.

3.5. Председатель рассматривает проект заключения и при необходимости направляет его на доработку. После доработки председатель подписывает заключение.

3.6. Заключение, подписанное председателем КСО, направляется в Совет народных депутатов Семилукского муниципального района Воронежской области, а также муниципальных поселений Семилукского муниципального района и главам Семилукского муниципального района и поселений.

3.7. При предоставлении в КСО доработанного проекта решения, ответственный исполнитель проводит экспертизу внесенных изменений, составляет проект заключения на доработанный проект решения и предоставляет его на подпись председателю КСО.

3.8. После подписания председателем, заключение направляется в Совет народных депутатов Семилукского муниципального района Воронежской области, а также муниципальных поселений Семилукского муниципального района и главам Семилукского муниципального района и поселений.

4. Содержание экспертизы проекта решения

В ходе проведения экспертизы проекта решения осуществляется:

4.1. Оценка соответствия проекта решения требованиям законодательства, которая включает проверку соблюдения:

сроков внесения проекта решения на рассмотрение Советом народных депутатов Семилукского муниципального района Воронежской области, предусмотренных статьями 184 и 185 Бюджетного

кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Семилукском муниципальном районе (поселениях);

требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Семилукском муниципальном районе (поселениях);

требований к основным характеристикам и составу показателей проекта решения, установленных статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Семилукском муниципальном районе (поселениях);

соответствия положений текстовой части проекта решения, документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом решения, действующему законодательству;

принципов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных главой 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

порядка составления проекта решения, определенного в статьях 169, 170.1 - 173, 174.1, 174.2, 179, 179.3, 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьях 39-47.1;

иных положений законодательства (при необходимости).

4.2. Экспертиза параметров прогноза социально-экономического развития Воронежской области, которая предусматривает:

анализ соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития и реалистичности расчета доходов и расходов;

сопоставление фактических показателей прогноза за предыдущий год с ожидаемыми итогами текущего года, показателями очередного года и планового периода, анализ причин отклонений показателей прогноза;

сравнительный анализ темпов роста показателей прогноза с темпами роста аналогичных показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации;

анализ соответствия основных условий и показателей прогноза целям и задачам, сформулированным в документах стратегического планирования Семилукского муниципального района Воронежской области;

анализ учета в прогнозе тенденций развития экономики и социальной сферы Воронежской области.

4.3. Экспертиза доходной части проекта решения включает:

проверку соответствия доходов проекта решения основным направлениям бюджетной и налоговой политики Воронежской области;

проверку соблюдения положений статей 20, 41, 42, 56, 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядков формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказами Минфина России, в части отнесения доходов, отраженных в проекте решения, к группам, подгруппам, статьям (кодам) классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов;

проверку соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, означающего реалистичность расчетов доходов;

проверку соблюдения требований статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации по установлению нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов в местные бюджеты;

проверку соблюдения требований статьи 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части прогнозирования доходов на основе прогноза социально-экономического развития Семилукского муниципального района Воронежской области (поселений) на очередной финансовый год и плановый период в условиях действующего на день внесения проекта решения Совет народных депутатов Семилукского муниципального района Воронежской области (поселений) законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, Воронежской области и Семилукского муниципального района;

анализ налоговых и неналоговых доходов проекта решения в сравнении с утвержденными доходами и ожидаемым исполнением доходов местного бюджета Семилукского муниципального района Воронежской области (поселений) за текущий финансовый год, а также фактическими доходами местного бюджета Семилукского муниципального района Воронежской области (поселений) за отчетный финансовый год.

4.4. Экспертиза расходной части проекта решения включает:

проверку соблюдения требований статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядков формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказами Минфина России, по отнесению расходов, отраженных в проекте решения, к соответствующим кодам бюджетной классификации

(главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов);

проверку соблюдения принципа полноты отражения расходов бюджета, установленного статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

проверку соблюдения принципа общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, установленного статьей 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации и означающего отсутствие закрепления конкретных видов расходов за определенными видами доходов в проекте решения;

проверку соблюдения принципа достоверности расходов бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации и означающего реалистичность расчета расходов бюджета;

проверку соблюдения условий формирования расходов бюджета в соответствии со статьей 65 Бюджетного кодекса РФ;

сопоставление общего объема расходов, расходов в разрезе кодов бюджетной классификации (главных распорядителей бюджетных средств, разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов) на очередной финансовый год и плановый период в абсолютном выражении с ожидаемым исполнением в текущем финансовом году, анализ основных факторов, влияющих на увеличение или сокращение объема расходов местного бюджета Семилукского муниципального района Воронежской области;

проверку соответствия перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств местного бюджета Семилукского муниципального района Воронежской области и отраженных в проекте решения, требованиям статьи 21 и 74.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

проверку соответствия расчета объема условно утверждаемых расходов, отраженных в проекте решения, требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

проверку соблюдения требований к формированию резервного фонда правительства Воронежской области, установленных статьей 81 Бюджетного кодекса РФ;

проверку соблюдения требований статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ при формировании бюджетных ассигнований дорожного фонда Семилукского муниципального района Воронежской области;

проверку соответствия объема расходов на обслуживание муниципального долга Семилукского муниципального района Воронежской области положениям статьи 111 Бюджетного кодекса РФ.

4.5. Анализ источников финансирования дефицита бюджета, состояния муниципального долга предусматривает:

проверку соблюдения принципа полноты отражения источников финансирования дефицита бюджета, установленного статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

проверку соблюдения требований статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части установления предельного объема дефицита бюджета;

проверку соблюдения требований статей 93.2 и 93.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части установления целей, условий, порядка и срока предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам из бюджета муниципального района, а также размера платы за пользование бюджетным кредитом (включая анализ обоснованности установления размера платы);

проверку соблюдения требований статьи 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части состава источников внутреннего финансирования дефицита бюджета;

оценку обоснованности формирования иных источников финансирования дефицита бюджета.

4.6. Анализ состояния муниципального долга Семилукского муниципального района Воронежской области включает в себя:

проверку соблюдения требований статьи 99 Бюджетного кодекса Российской Федерации к структуре и объему муниципального долга Воронежской области;

проверку соответствия предельного объема заимствований Семилукского муниципального района Воронежской области положениям статьи 106 Бюджетного кодекса РФ;

проверку соблюдения требований статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части установления предельного объема муниципального долга Семилукского муниципального района Воронежской области, не превышающего утвержденный общий годовой объем доходов бюджета Семилукского муниципального района Воронежской области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, и верхнего предела муниципального долга Семилукского муниципального района Воронежской области;

проверку полноты отражения в бюджете поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга Семилукского муниципального района Воронежской области в соответствии с положениями статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

проверку соблюдения требований статьи 110.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой программа муниципальных внутренних заимствований Семилукского муниципального района Воронежской области является приложением к решению о местном бюджете Семилукского муниципального района Воронежской области на очередной финансовый год и плановый период;

проверку соблюдения требований статьи 110.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой программа муниципальных гарантий Воронежской области является приложением к решению о местном бюджете Семилукского муниципального района Воронежской области на очередной финансовый год и плановый период.

4.7. Перечень рассматриваемых в ходе проведения экспертизы проекта решения вопросов может изменяться в зависимости от особенностей составления и утверждения проекта решения, задач, стоящих перед КСО, иных факторов.

5. Требования к содержанию и структуре заключения

5.1. Заключение формируется в соответствии со следующей примерной структурой:

общие положения (сроки и полнота представления документов, источники информации для заключения и т.д.);

общая характеристика проекта решения (доходов, расходов, дефицита (профицита) местного бюджета и источников его финансирования;

параметры прогноза социально-экономического развития;

доходы бюджета (в разрезе классификации доходов бюджетов РФ по видам доходов);

расходы бюджета (анализ исполнения расходной части может производиться в разрезе классификации расходов бюджетов РФ, главных распорядителей средств муниципального бюджета, программ, подпрограмм, разделов, подразделов и т.д.)

заключительные положения.

При необходимости в заключение включаются иные разделы и приложения.

5.2. Заключение на доработанный проект решения должно содержать информацию:

о внесенных в текстовую часть проекта решения дополнениях и исправлениях;

об изменении объемов доходной и расходной частей бюджета, дефицита (профицита), муниципального долга (при их наличии);

о предложениях и замечаниях, изложенных КСО в заключении на проект решения, которые учтены при доработке проекта решения;

иную информацию (при необходимости).

5.3. Заключение на проект решения должно содержать информацию о правовых основаниях проведения экспертизы проекта решения и об особенностях формирования проекта решения (при наличии);

5.4. Заключение не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами законодательной и исполнительной власти.

5.5. При выявлении в ходе проведения экспертизы проекта решения нарушений законодательства Российской Федерации и (или) Воронежской области и (или) Семилукского муниципального района они должны быть отражены в заключении с указанием существа нарушения и ссылкой на нормативный правовой акт.