

# БЮДЖЕТ ДЛЯ ГРАЖДАН

К ПРОЕКТУ РЕШЕНИЯ СОВЕТА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

СЕМИЛУКСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

«О РАЙОННОМ БЮДЖЕТЕ НА 2022 ГОД

И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДОВ»



# Что такое «Бюджет для граждан» ?



«Бюджет для граждан» - информационный сборник, который познакомит население района с основными положениями главного финансового документа - районного бюджета, а именно проекта районного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

В сборнике в доступной форме представлено описание доходов, расходов бюджета и их структуры, приоритетные направления расходования бюджетных средств, объемы бюджетных ассигнований, направляемых на финансирование социально-значимых мероприятий в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, социальной политики и в других сферах.

«Бюджет для граждан» нацелен на широкий круг пользователей - всех граждан Семилукского района, интересы которых в той или иной мере затронуты районным бюджетом.

# Принцип прозрачности (открытости) бюджетной системы Российской Федерации означает:



Обязательное опубликование в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении;

Доступность иных сведений о бюджетах;

Обязательная открытость для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, обеспечение доступа к информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в сети «Интернет»;

Преимственность бюджетной классификации Российской Федерации, а также обеспечение сопоставимости показателей бюджета отчетного, текущего и очередного финансового года.

Бюджетный кодекс  
Российской Федерации,  
статья 36



# Административно-территориальное деление Семилукского муниципального района



Районный центр – город Семилуки

Территория района – 1582 кв. км

Численность населения района – 67282 человек

Поселения района

Городские поселения:

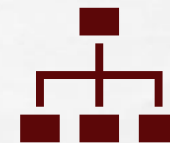
городское поселение – город Семилуки,  
Латненское городское поселение, Стрелицкое  
городское поселение

Сельские поселения:

Губаревское, Девицкое, Землянское,  
Латненское, Лосевское, Медвеженское,  
Нижневедугское, Новосильское, Перлевское  
Семилукское, Стадницкое, Староведугское



# Структура бюджетной системы



## Семилукского муниципального района

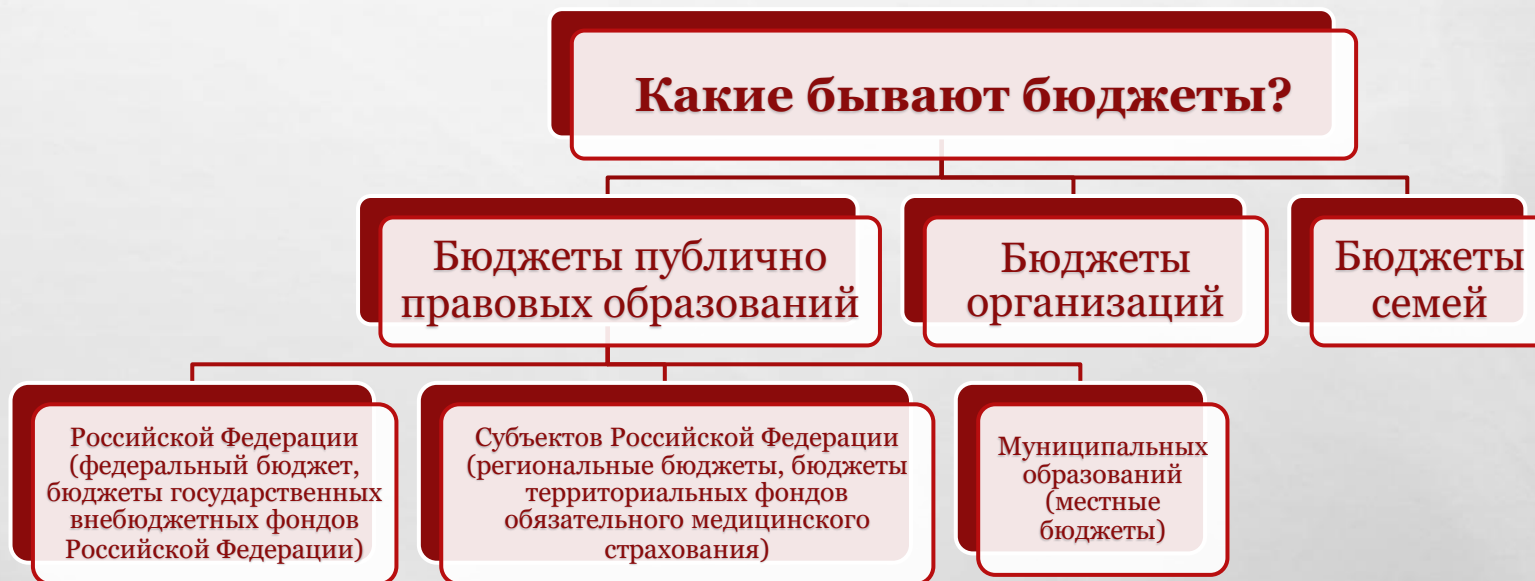


# Что такое бюджет?



Бюджет - это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Районный бюджет - это план доходов и расходов на определенный период.



# Бюджетный процесс – ежегодное формирование и исполнение бюджета





# Как гражданин участвует в бюджетном процессе?



Как налогоплательщик – формирует доходную часть бюджета (налог на доходы физических лиц, земельный налог, налог на имущество физических лиц, ...)

Участвует в оценке качества предоставления муниципальных услуг и социологических опросах



Принимает участие в публичных слушаниях по проекту и исполнению бюджета

Как получатель – получает социальные гарантии (услуги образования, ЖКХ, культуры, физической культуры и спорта, социальные льготы и другие направления социальных гарантий населению, ...)

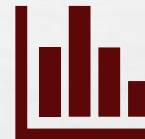
# На чем основывается составление проекта районного бюджета



## ПРОЕКТ РАЙОННОГО БЮДЖЕТА СОСТАВЛЯЕТСЯ И УТВЕРЖДАЕТСЯ НА ТРЕХЛЕТНИЙ ПЕРИОД И ОСНОВЫВАЕТСЯ НА:

- Положениях послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ, определяющих бюджетную политику в Российской Федерации
- Прогнозе социально-экономического развития Семилукского муниципального района
- Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Семилукского муниципального района
- Муниципальных программах Семилукского муниципального района

# Основные показатели прогноза социально-экономического развития Семиlukского муниципального района



Наименование показателя	2020 год отчет	2021 год оценка	2022 год (прогноз)	2023 год (прогноз)	2024 год (прогноз)
Численность населения (среднегодовая), тыс. чел.	67,2	67,3	67,3	67,3	67,3
Отгрузка товаров промышленного производства, млн. руб.	15276,2	15545,4	16683,8	18093,8	19471,1
Индекс промышленного производства - всего, в %	99,99	91,9	104,6	105,3	103,9
Объем валовой продукции сельского хозяйства, млн. руб.	11130,1	10509,7	11265,4	12091,8	11561,4
Индекс производства продукции сельского хозяйства, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	105	90,2	104,1	103,5	104,0
Инвестиции в основной капитал, млн. руб.	1765,3	2466,9	5829,7	5024,4	5322,2
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	67,1	83,4	95,2	94,6	96,4
Денежные доходы населения, млн. руб.	14762,5	15323,4	15927,5	16582,9	17335,0
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в целом по району, тыс. руб.	30,862	33,934	36,603	40,345	43,701
Индекс потребительских цен к декабрю предыдущего года, в %	104,2	105,8	103,8	104,0	104,0



# Основные направления бюджетной и налоговой политики Семилукского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов



Основными направлениями бюджетной и налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов являются:

- ✓ дальнейшее совершенствование администрирования доходов, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам районного бюджета, активизация претензионно-исковой деятельности;
- ✓ проведение мероприятий по повышению эффективности управления государственной и муниципальной собственностью;
- ✓ обеспечение сбалансированности и сохранение финансовой устойчивости районного бюджета и бюджетов муниципальных образований Семилукского муниципального района;
- ✓ совершенствование налогового регулирования и дальнейшее повышение эффективности налоговой нагрузки;
- ✓ создание условий для восстановления экономики, занятости и доходов населения, развития малого и среднего предпринимательства;
- ✓ достижение целей национальных проектов, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;
- ✓ повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективного исполнения, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств;
- ✓ обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса, доступности информации о муниципальных финансах Семилукского муниципального района.

# Из чего состоит бюджет?



## ДОХОДЫ БЮДЖЕТА- БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ И БЕЗВОЗВРАТНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ В БЮДЖЕТ

- **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** *Доходы от предусмотренных законодательством Российской Федерации федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, законодательством Воронежской области от региональных налогов, решениями представительных органов местного самоуправления от местных налогов*
- **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** *Платежи, которые включают в себя возмездные операции от прямого предоставления государством в пользование имущества и природных ресурсов, от различного вида услуг, а также платежи в виде штрафов или иных санкций за нарушение законодательства*
- **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** *Поступившие в бюджет денежные средства на безвозвратной и безвозмездной основе от других бюджетов бюджетной системы (межбюджетные трансферты), а также перечисления от физических и юридических лиц*

## РАСХОДЫ БЮДЖЕТА – ВЫПЛАЧИВАЕМЫЕ ИЗ БЮДЖЕТА ДЕНЕЖНЫЕ СРЕДСТВА

- ПО ТИПАМ РАСХОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ
- ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ (МУНИЦИПАЛЬНЫМ) ПРОГРАММАМ
- ПО ФУНКЦИЯМ ГОСУДАРСТВА
- ПО ВЕДОМСТВАМ

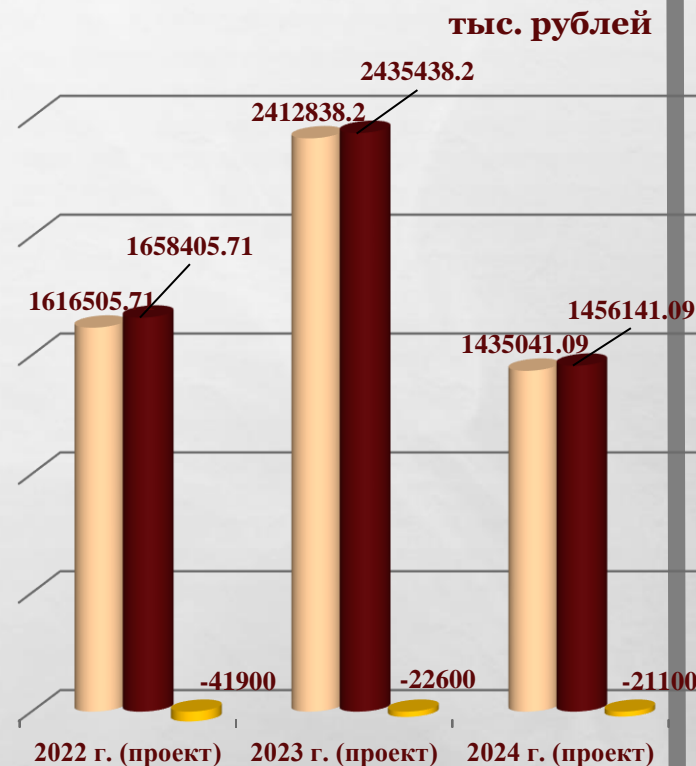


# Основные параметры проекта районного бюджета



тыс. рублей

№ п/п	Показатели	2022 год (проект)	2023 год (проект)	2024 год (проект)
1.	Доходы, всего, тыс. рублей	1616505,71	2412838,2	1435041,09
	из них:			
1.1.	Налоговые и неналоговые, тыс. рублей	504230	526830	551692
1.2.	Безвозмездные перечисления от других бюджетов бюджетной системы РФ, тыс. рублей	1106865,71	1880183,2	877404,09
1.3	Прочие безвозмездные поступления, тыс. рублей	5410	5825	5945
2.	Расходы, тыс. рублей	1658405,71	2435438,2	1456141,09
3.	Дефицит (-), профицит(+), тыс. рублей	-41900	-22600	-21100
4.	Размер дефицита,%	8,3	4,3	3,8



■ Доходы ■ Расходы ■ Дефицит (-); Профицит (+)



# ДОХОДЫ БЮДЖЕТА



## Объем налоговых и неналоговых доходов районного бюджета в 2021-2022 годах

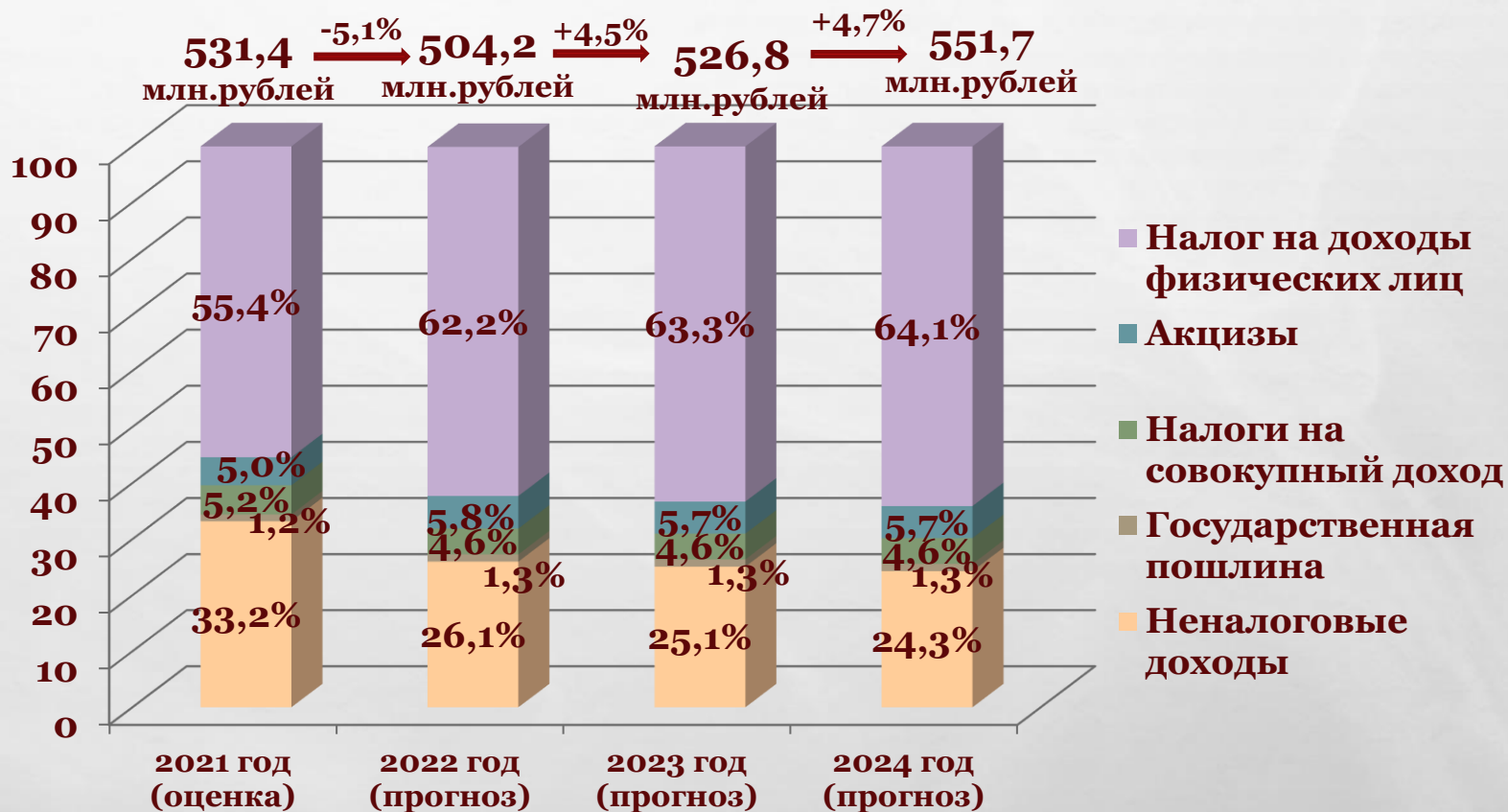
Показатель	2021 год (оценка)		2022 год (прогноз)		рост 2022 года к 2021 году	
	тыс. рублей	структура, %	тыс. рублей	структура, %	тыс. рублей	в %
<b>Всего налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>531393</b>	<b>100</b>	<b>504230</b>	<b>100</b>	<b>-27163</b>	<b>94,9</b>
<b>Налоговые доходы</b>	<b>355225</b>	<b>66,8</b>	<b>372898</b>	<b>73,9</b>	<b>17673</b>	<b>105,0</b>
в том числе:						
Налог на доходы физических лиц	294328	55,4	313656	62,2	19328	106,6
Акцизы на нефтепродукты	26850	5,0	29220	5,8	2370	108,8
Налоги на совокупный доход	27647	5,2	23322	4,6	-4325	84,4
Государственная пошлина	6400	1,2	6700	1,3	300	104,7
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>176168</b>	<b>33,2</b>	<b>131332</b>	<b>26,1</b>	<b>-44836</b>	<b>74,5</b>

# Объем налоговых и неналоговых доходов районного бюджета в 2023-2024 годах



Показатель	2023 год (прогноз) тыс. рублей	рост 2023года к 2022 году		2024 год (прогноз) тыс. рублей	рост 2024 года к 2023 году	
		тыс. рублей	в %		тыс. рублей	в %
<b>Всего налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>526830</b>	<b>22600</b>	<b>104,5</b>	<b>551692</b>	<b>24862</b>	<b>104,7</b>
<b>Налоговые доходы</b>	<b>394361</b>	<b>21463</b>	<b>105,8</b>	<b>417729</b>	<b>23368</b>	<b>105,9</b>
в том числе:						
Налог на доходы физических лиц	333220	19564	106,2	353782	20562	106,2
Акцизы на нефтепродукты	29951	731	102,5	31574	1623	105,4
Налоги на совокупный доход	24220	898	103,9	25143	923	103,8
Государственная пошлина	6970	270	104,0	7230	260	103,7
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>132469</b>	<b>1137</b>	<b>100,9</b>	<b>133963</b>	<b>1494</b>	<b>101,1</b>

# Объем налоговых и неналоговых доходов районного бюджета в 2021-2024 годах





# Неналоговые доходы районного бюджета в 2022-2024 годах



тыс. рублей

	2022 год	2023 год	2024 год
<b>НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>131332</b>	<b>132469</b>	<b>133963</b>
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	22914	22896	22830
Платежи при пользовании природными ресурсами	44905	46600	48400
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	56263	56573	56683
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	5800	4900	4500
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1000	1050	1100
Прочие неналоговые доходы	450	450	450

# Неналоговые доходы районного бюджета в 2022-2024 годах



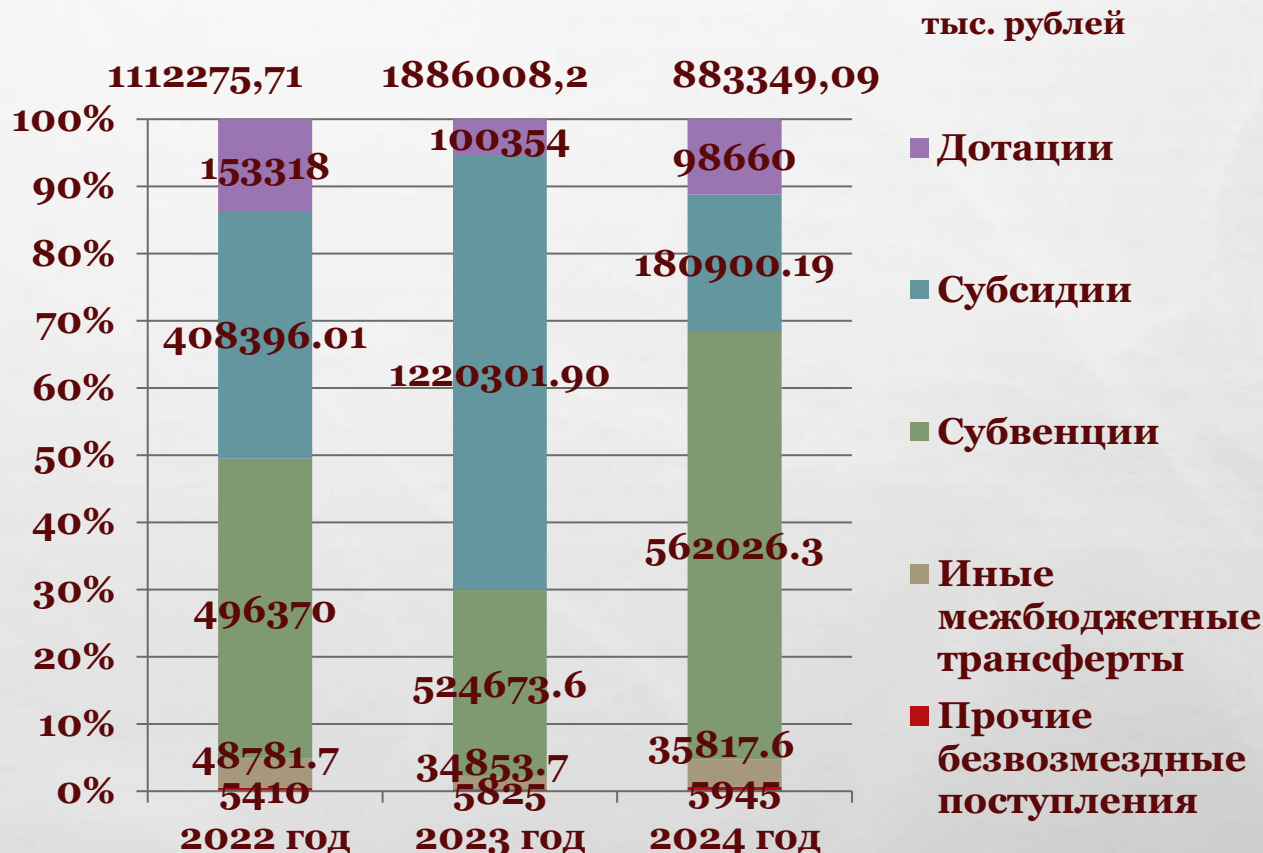
# Объем безвозмездных поступлений районного бюджета в 2022-2024 годах



тыс. рублей

	2022 год	2023 год	2024 год
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПЕРЕЧИСЛЕНИЯ</b>	<b>1112275,71</b>	<b>11886008,2</b>	<b>883349,09</b>
Дотации	153318	100354	98660
Субсидии	408396,01	1220301,9	180900,19
Субвенции	496370	524673,6	562026,3
Иные межбюджетные трансферты	48781,7	34853,7	35817,6
Прочие безвозмездные поступления	5410	5825	5945

# Объем безвозмездных поступлений районного бюджета в 2022-2024 годах





# РАСХОДЫ БЮДЖЕТА



**Расходы бюджета – это выплачиваемые из бюджета денежные средства**

# РАСХОДЫ БЮДЖЕТА



**Расходное обязательство – это обязанность выплатить денежные средства из соответствующего бюджета.**

<b>Расходные обязательства</b>	<b>Основания для возникновения и оплаты</b>
<b>Публичные</b>	Законы, определяющие объем и правила определения объема обязательств перед гражданами, организациями, органами власти
в том числе:	в том числе законы, устанавливающие права граждан на получение социальных выплат (пенсий, пособий, компенсаций)
<b>Гражданско-правовые</b>	Государственный (муниципальный) контракт, трудовое соглашение и т.д.
<b>Межгосударственные</b>	Межгосударственный договор (соглашение)

# Бюджетная классификация



**Бюджетная классификация Российской Федерации** – это группировка доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, используемая для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (статья 18 Бюджетного кодекса).

**Состав бюджетной классификации** (статья 19 Бюджетного кодекса)

- ❑ Классификация доходов бюджетов;
- ❑ Классификация расходов бюджетов;
- ❑ Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов;
- ❑ Классификация операций публично-правовых образований.

**Структура 20-значного, единого для всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, кода классификации расходов бюджетов (ведомственная структура)**



# Как распределяются расходы по основным функциям государства



## Разделы классификации расходов:



Общегосударственные вопросы

Национальная оборона

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность

Национальная экономика

Жилищно-коммунальное хозяйство

Охрана окружающей среды

Образование

Культура, кинематография

Здравоохранение

Социальная политика

Физическая культура и спорт

Средства массовой информации

Обслуживание государственного (муниципального) долга

Межбюджетные трансферты

Каждый из разделов классификации имеет перечень подразделов, которые отражают основные направления реализации соответствующей функции.

Полный перечень разделов и подразделов классификации расходов бюджетов приведен в статье 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Например, в составе раздела «Образование», в том числе, выделяются:

- Дошкольное образование;
- Общее образование;
- Дополнительное образование;
- Среднее профессиональное образование и др.



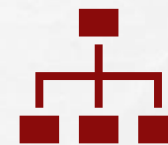
# Основные подходы к планированию объемов и структуры расходов районного бюджета



**Предельные объемы бюджетных ассигнований районного бюджета по муниципальным программам на 2022- 2024 годы спланированы с учетом:**

- ✓ требования федерального законодательства по повышению минимального размера оплаты труда;
- ✓ сохранение определенных в «майских указах» Президента Российской Федерации показателей соотношения средней заработной платы «указных» категорий работников к доходу от трудовой деятельности по региону;
- ✓ ежегодная индексация с 1 октября заработной платы работников бюджетной сферы, не поименованных в «майских» указах Президента Российской Федерации, в 2022 году – на 4%, в 2023 году – на 4,0%, в 2024 году – на 4,0%;
- ✓ ежегодная индексация с 1 октября 2022 года на 4% оплаты труда сотрудников органов местного самоуправления и обеспечивающих их деятельность учреждений, в 2023 году – на 4%, в 2024 году – 4%;
- ✓ увеличение в 2022 году прожиточного минимума на душу населения в Воронежской области до 10516 рублей, с ростом к уровню 2021 года на 769 рублей;
- ✓ ежегодная индексация на прогнозный уровень инфляции (в 2022 году - 4%, в 2023 году–4,0%, в 2024 году–4,0%) социально значимых расходов;
- ✓ рост цен на услуги организаций ЖКХ:
  - электрическая энергия (с 1 июля соответствующего года) в 2022 году на 3,8%, в 2023-2024 годах на 3,0% ежегодно;
  - газ природный (с 1 июля соответствующего года) на 3,0% ежегодно;
  - тепловая энергия (с 1 июля соответствующего года) в 2022 году на 9,0%, в 2023-2024 годах на 4,0% ежегодно;
  - водоснабжение (с 1 июля соответствующего года) на 4,0% ежегодно;
  - водоотведение (с 1 июля соответствующего года) на 4,0% ежегодно.;
- ✓ уменьшение объемов бюджетных ассигнований по прекращающимся расходным обязательствам ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;
- ✓ проведение мероприятий по приоритизации и оптимизации бюджетных расходов, не отнесенных к социально значимым и первоочередным расходам.

# Расходы районного бюджета по функциям государства



тыс. рублей

	2021 год (утверждено по бюджету )	2022 год	2023 год	2024 год
<b>Расходы районного бюджета, всего (без учета условно утвержденных)</b>	<b>1573935,07</b>	<b>1658405,71</b>	<b>2418626,2</b>	<b>1421414,09</b>
в том числе по отраслям:				
Общегосударственные расходы	100283,9	122215,7	123904	128143
Национальная оборона	80	50	50	50
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	20	20	20	20
Национальная экономика	45215,02	95748,96	105989,8	107338,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	79523,23	237600,07	135666,07	79656,87
Образование	1165623,22	962319,1	1863844,5	930262
Культура, кинематография	55984	92815,38	86402,38	71277,38
Социальная политика	39032,7	35384,5	34329,45	34904,44
Физическая культура и спорт	55765	43401	43961	45613
Обслуживание государственного и муниципального долга	27	22	17	13
Межбюджетные трансферты	32381	68829	24442	24136

# Что такое программный бюджет?



**Программный бюджет** отличается от традиционного тем, что все или почти все расходы включены в программы и каждая программа своей целью прямо увязана с тем или иным стратегическим итогом деятельности ведомства.

**Программное бюджетирование** представляет собой методологию планирования, исполнения и контроля за исполнением бюджета, обеспечивающую взаимосвязь процесса распределения государственных расходов с результатами от реализации программ, разрабатываемых на основе стратегических целей, с учетом приоритетов государственной политики, общественной значимости ожидаемых и конечных результатов использования бюджетных средств

**Осуществление  
бюджетных  
расходов  
посредством  
финансирования  
муниципальных  
программ**



**Взаимосвязь  
бюджетных  
расходов  
с результатами  
реализации  
муниципальных  
программ**



**Повышение  
качества  
бюджетного  
планирования и  
исполнения  
бюджета**

**Районный бюджет на 2022-2024 годы сформирован в «программном» формате на основе 11 муниципальных программ Семилукского муниципального района**

# «Программная» структура расходов районного бюджета



тыс. рублей

Расходы районного бюджета	2022 год проект	2023 год проект	2024 год проект
<b>Расходы на реализацию муниципальных программ (без учета условно утвержденных)</b>	<b>1658405,71</b>	<b>2418626,2</b>	<b>1421414,09</b>
из них:			
1. «Развитие образования»	945290,8	890145,8	911699,8
2. «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Семилукского муниципального района»	7902,8	5925,25	5870,64
3. «Развитие культуры и туризма»	124767,38	120536,38	125243,38
4. «Развитие физической культуры и спорта»	43401	43961	45613
5. «Экономическое развитие и инновационная экономика»	15600	16200	16820
6. «Развитие сельского хозяйства, производства пищевых продуктов и инфраструктуры агропродовольственного рынка»	3030,3	3059,7	3123,8
7. «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Семилукского муниципального района Воронежской области»	1062	562	557
8. «Управление муниципальным имуществом»	10407	966830,4	11077
9. «Управление муниципальными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов муниципальных образований»	427860,73	290875,67	217989,47
10. «Муниципальное управление Семилукского муниципального района»	79063,7	80510	83400
11. «Защита населения и территории Семилукского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	20	20	20



# Межбюджетные трансферты – основной вид безвозмездных перечислений

Межбюджетные трансферты – это денежные средства, перечисляемые из одного бюджета бюджетной системы Российской Федерации другому.

Дотации (от лат. «Dotatio» - дар, пожертвование)



Предоставляются без определения конкретной цели их использования

Субвенции (от лат. «Subvenire» - приходить на помощь)



Предоставляются на финансирование «переданных» другим публично-правовым образованиям полномочий  
Предоставляются на условиях долевого софинансирования расходов других бюджетов

Субсидии (от лат. «Subsidium» - поддержка)



## Финансовая помощь нижестоящим бюджетам

Наименование	Проект, тыс. рублей		
	2022 год	2023 год	2024 год
<b>Межбюджетные трансферты</b>	<b>403023,73</b>	<b>266795,67</b>	<b>193593,47</b>
в том числе:			
дотации	24268	23442	24136
иные межбюджетные трансферты	378755,73	243353,67	169457,47

# ДЕФИЦИТ И ПРОФИЦИТ

**Доходы – Расходы = Дефицит (Профицит)**

## Дефицит

Накопленные резервы



Муниципальный долг



**ПРИ ДЕФИЦИТНОМ БЮДЖЕТЕ РАСТЕТ ДОЛГ И (ИЛИ) СНИЖАЮТСЯ ОСТАТКИ СРЕДСТВ (НАКОПЛЕНИЯ)**



Дефицит местного бюджета не должен превышать 10% объема доходов

## Профицит

Накопленные резервы



Муниципальный долг



**ПРИ ПРОФИЦИТНОМ БЮДЖЕТЕ СНИЖАЕТСЯ ДОЛГ И (ИЛИ) РАСТУТ ОСТАТКИ СРЕДСТВ (НАКОПЛЕНИЯ)**



**Сбалансированность бюджета – один из основополагающих принципов формирования и исполнения бюджета, состоящий в количественном соответствии (равновесии) бюджетных расходов источникам их финансирования.**



# Муниципальный долг Семиlukского муниципального района

Муниципальный долг - общая сумма задолженности муниципального образования по непогашенным долговым обязательствам и не выплаченным по ним процентам.



	2022 г. (проект)	2023 г. (проект)	2024 г. (проект)
Отношение муниципального долга к налоговым и неналоговым доходам	3,4%	2,3%	1,9%

**Информационный сборник  
«Бюджет для граждан»  
подготовлен специалистами  
отдела по финансам администрации  
Семилукского муниципального района**



**Отдел по финансам  
администрации Семилукского  
муниципального района:  
396901, Воронежская область,  
г. Семилуки, ул. Ленина, 11  
тел.: 8 (47372) 2-29-94  
факс: 8 (47372) 2-24-59  
[otdfin.sem@govvrn.ru](mailto:otdfin.sem@govvrn.ru)**

